

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26
на годовой отчет об исполнении бюджета
Грузинского сельского поселения
за 2023 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.10.2023 года № 10.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год» направлен в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2023 год.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28.12.2022 № 122 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	22 550,6	23 410,8	23 372,0	103,6	99,8
Расходы	22 550,6	24 769,9	24 426,4	108,3	98,6
Дефицит	х	1 359,1	1 054,4	х	х
Профицит	х	х	х	х	х

Первоначально бюджет поселения спланирован по доходам и расходам в сумме 22 550,6 тыс. рублей. В течение финансового года увеличена доходная и расходная часть бюджета. Бюджет спланирован с дефицитом в сумме 1 359,1 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 23 372,0 тыс. рублей или на 99,8 процентов к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 24 426,4 тыс. рублей или на 98,6 процентов к плановым показателям. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 1 054,4 тыс. рублей. В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета

поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2022 года на счете бюджета имелся свободный остаток средств в сумме 1 359 147 рублей 82 копейки. Свободный остаток средств на счете бюджета по состоянию на 31.12.2023 года составил 304 742 рубля 27 копеек (Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2023 года (ф. 0531859)).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, финансовым органом и получателем бюджетных средств. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

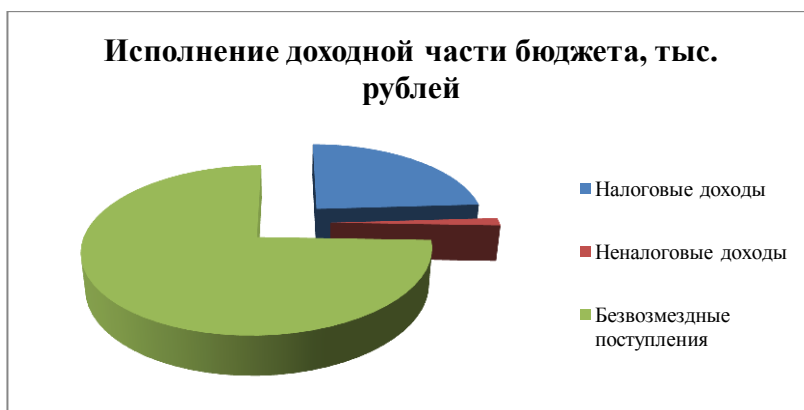
Исполнение доходов бюджета Грузинского сельского поселения

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения представлены в таблице 1 «Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения» Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год.

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 23 410,8 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 958,9 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 17 451,9 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

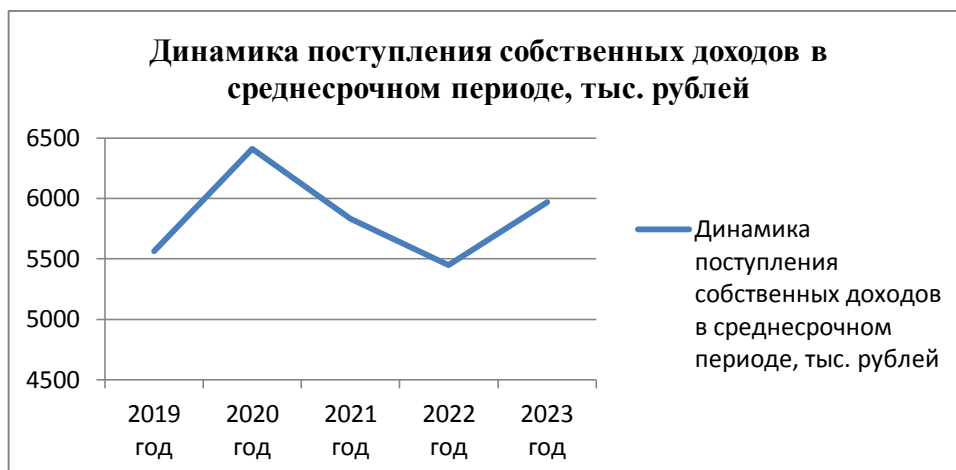
Доходы исполнены на сумму 23 372,0 тыс. рублей или 99,8 процентов к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета поселения представлено следующей диаграммой:



Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 5 971,7 тыс. рублей, что составляет 25,6 процентов в общей структуре доходов бюджета

Грузинского сельского поселения. Показатель низкий для сельского поселения. Объем собственных доходов в среднесрочном периоде разнонаправленный (информация представлена диаграммой):



Исполнение показателей по налоговым доходам составило 5 617,3 тыс. рублей или 94,1 процент в структуре собственных доходов, по неналоговым доходам – 354,4 тыс. рублей или 5,9 процентов в структуре собственных доходов, по безвозмездным поступлениям 17 400,3 тыс. рублей или 74,4 процента в общей структуре доходов.

Основными источниками поступления налоговых доходов являются:

доходы от уплаты акцизов – 2 938,4 тыс. рублей (52,3 процентов в структуре налоговых доходов), земельный налог – 1 826,0 тыс. рублей (32,6 процентов в структуре налоговых доходов), налог на имущество физических лиц – 626,5 тыс. рублей (11,1 процентов в структуре налоговых доходов), налог на доходы физических лиц – 174,1 тыс. рублей (3,1 процентов в структуре налоговых доходов). В 2023 году отмечен незначительный рост поступлений по доходам от уплаты акцизов, налогу на имущество физических лиц, налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу.

Основным источником неналоговых доходов в 2023 году был доход от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 267,6 тыс. рублей или 75,5 процентов в структуре неналоговых поступлений. Второе место занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 65,5 тыс. рублей или 18,5 процентов в структуре неналоговых доходов. Третье место занимают штрафы, санкции, возмещения ущерба – 21,3 тыс. рублей (6,0 процентов в структуре неналоговых доходов).

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2023 год, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.10.2022 № 120 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» (в редакции решения от 20.02.2023 № 130) ожидалось поступление в бюджет средств от реализации имущества, находящегося в собственности поселения. В план приватизации

включено два объекта (автомобиль УАЗ-31519, 2004 года выпуска; земельный участок и расположенное на нем здание гаража по адресу: Новгородская область, Чудовский район, с. Грузино, ул. Гречишникова з/у 1/1), подлежащие приватизации. Один объект, включенный в План приватизации, реализован (автомобиль УАЗ-31519). Доход составил 200,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности (8 313,6 тыс. рублей), субсидиями (7 999,3 тыс. рублей), субвенциями (429,7 тыс. рублей), иными межбюджетными трансфертами (657,7 тыс. рублей) и составляют 74,4 процента в общей структуре доходов.

Сведения о собственных доходах и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлены в таблице:

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117							
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Налоговые и неналоговые доходы	5 311,7	4 894,1	5 143,3	5 565,6	6 410,2	5 449,8	5 833,0	5 971,7
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 070,0	5 955,4	6 240,3	6 618,6	6 505,0	7 705,3	7 581,9	8 313,6

Размер дотации во всем рассматриваемом периоде превышает объем собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения, более того доля дотации увеличивается. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный.

Качество управления муниципальными активами влияет на исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения. Состояние муниципального имущества характеризуется изношенностью, потребностью вложений в поддержание его функциональности (работоспособности). Данные факторы влияют на формирование расходной части бюджета Грузинского сельского поселения.

Исполнение расходов бюджета Грузинского сельского поселения

Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 4 426,4 тыс. рублей или 98,6 процентов к уточненному плану.

Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в таблице 2 и 3 Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации показал, что основные расходы бюджета поселения прошли по разделу 04 «Национальная экономика» (9 703,2 тыс. рублей), по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8 211,8 тыс. рублей) и по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (5 944,2 тыс. рублей), что соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации». По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Исполнение расходов по разделам бюджетной классификации представлено диаграммой:



Анализ показателей по группам видов расходов установил:

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 898,7 тыс. рублей (82,0 процента собственных доходов поселения).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 18 276,0 тыс. рублей или 74,8 процентов в общей структуре расходов.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Грузинского сельского поселения в 2022 году являлась закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В данном направлении на федеральном уровне принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе органом местного самоуправления Грузинского сельского поселения.

Нормативное правовое регулирование – сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не решает задачи повышения

эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 210,8 тыс. рублей или 0,9 процента в общей структуре расходов (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих).

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 120,6 тыс. рублей (0,5 процентов в структуре расходной части бюджета поселения).

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 920,3 тыс. рублей или 3,8 процента в общей структуре расходов.

Анализ показателей по группам видов расходов представлен диаграммой:



Анализ произведенных расходов установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2022 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель по годам	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 ¹
Численность населения, чел.	2 836	2 827	2 764	2 730	2 656	2 531	2 475	2374	2 386	2 383
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	5836,3	5 768,1	5 311,7	4894,1	5143,3	5 565,6	6410,2	5449,8	5 833,0	5386,7

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения. Один из основных показателей «численность населения» имеет стойкую тенденцию к снижению.

¹ Данные по состоянию на 01.01.2023

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год, иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году

Объем средств, проверенных в ходе проведения контрольного мероприятия, составил 24 426,1 тыс. рублей, в том числе по аудиту закупок – 20,0 тыс. рублей.

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации. Риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности высокие.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты нарушений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства осуществлялась преимущественно у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения при описании объекта закупки, при принятии работ (услуг) и при оплате выполненных работ (оказанных услуг).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности расходов, связанных с осуществлением полномочий старост за 2021 и 2022 годы» установлено:

Местной администрацией разработана нормативная правовая база по регулированию деятельности института старосты населенного пункта, созданы условия для деятельности старост населенных пунктов. Нормативное правовое регулирование института старост населенных пунктов достаточно полное, однако отмечены недостатки при формировании наименования мероприятия и установлении целевых показателей мероприятия муниципальной программы, указано на отсутствие регулирования вопроса об информировании и очередности информирования старостой населенного пункта Единой дежурно-диспетчерской службы Чудовского муниципального района. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность старост населенных пунктов, разработаны без учета Типового положения Методических рекомендаций.

Заключение

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2023 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 054,4 тыс. рублей. Риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности высокие.

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета осуществляется преимущественно за счет средств межбюджетных трансфертов, 82,0 процента собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в течение среднесрочного периода превышает объем собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный.

Система управления территорией при таких показателях малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Приложение к Заключению

Таблица 1

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117 (год)					2023 год Решение о бюджете		Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Исполнено к утвержденным назначениям, %	Структура, %
	2018	2019	2020	2021	2022	Первоначальный	Уточненный			
Налоговые и неналоговые доходы	5 143,3	5 565,6	6 410,2	5833,0	5 449,8	5386,7	5958,9	5971,7	100,2	25,6 в общей структуре доходов
Налоговые доходы	4 397,3	4 807,8	4 423,7	5538,2	5 085,2	5236,6	5574,7	5617,3	100,8	94,1 в структуре налоговых и неналоговых доходов
НДФЛ	192,3	178,3	133,3	131,1	144,3	167,7	167,7	174,1	103,8	3,1 в структуре налоговых доходов
Доходы от уплаты акцизов	2 249,1	2 332,8	2 123,0	2929,0	2 419,5	2525,3	2864,3	2938,4	102,6	52,3 в структуре налоговых доходов
ЕСХН	0,4	15,5	6,2	25,7	23,5	27,6	26,7	48,9	183,1	0,9 в структуре налоговых доходов
Налог на имущество физических лиц	436,4	474,6	522,9	591,8	526,3	593,0	593,0	626,5	105,6	11,1 в структуре налоговых доходов
Земельный налог	1 507,1	1 798,9	1 632,9	1857,9	1 967,2	1920,0	1920,0	1826,0	95,1	32,6 в структуре налоговых доходов
Государственная пошлина	12,0	7,7	5,4	2,7	4,4	3,0	3,0	3,4	113,3	менее 0,1 в структуре налоговых доходов
Неналоговые доходы	746,0	757,8	1 986,5	294,8	364,6	150,1	384,2	354,4	92,2	5,9 в структуре налоговых и неналоговых доходов
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	112,0	167,2	179,6	120,6	54,9	90,1	95,4	65,5	68,6	18,5 в структуре неналоговых доходов
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	608,0	590,1	1 806,9	0	253,1	60,0	267,5	267,6	100,0	75,5 в структуре неналоговых доходов
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства				45,6		0	0	0	x	0 в структуре неналоговых доходов
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	26,0	0,5	0	137,3	47,9	0	21,3	21,3	100	6,0 в структуре неналоговых доходов
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	-8,7	8,7	0	0	0	x	0 в структуре неналоговых доходов
Безвозмездные поступления	18 413,9	13 077,3	12 672,1	15674,1	15 735,9	17163,9	17451,9	17400,3	99,7	74,4 в общей структуре доходов
Дотация на выравнивание	6 240,3	6 618,6	6 505,0	7581,9	7 705,3	8313,5	8313,6	8313,6	100,0	x
Субсидии	11 823,6	5 856,4	5 285,1	6814,6	7 089,5	8237,1	8023,5	7 999,3	99,7	x
Субвенции	322,3	322,7	352,8	386,0	373,9	429,7	429,7	429,7	100,0	x
Иные межбюджетные трансферты	27,7	279,2	529,2	892,6	567,0	183,6	685,1	657,7	96,0	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	0,4	0	-1,0	0,2	0	0	0	x	x
Всего доходов	23 557,2	18 642,9	19 082,3	21185,7	21507,1	22550,6	23410,8	23372,0	99,8	100

Таблица 2 Показатели расходов бюджета поселения по группам видов расходов

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117 (год)								Структура, %
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 956,9	4 047,1	4 158,3	4 140,1	4 370,0	4 077,9	4 826,5	4 898,7	20,0
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	10 173,4	13 083,0	18 291,5	13 329,8	13 041,6	15 777,9	15 916,9	18 276,0	74,8
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	100,1	109,2	109,2	110,0	113,9	140,9	193,3	210,8	0,9
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0	0	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	204,7	209,3	116,6	87,1	92,6	92,7	110,5	120,6	0,5
800 Иные бюджетные ассигнования	88,0	763,7	860,4	791,6	952,3	530,4	621,0	920,3	3,8
ВСЕГО	14 523,1	18 212,3	23 536,0	18 458,6	18 571,0	20 619,8	21 668,2	24 426,4	100

Таблица 3 Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации

Наименование раздела	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117 (год)					2023год		Структура, %
	2018	2019	2020	2021	2022	Утверждено бюджетных назначений	Исполнение ф. 0503117	
01 «Общегосударственные вопросы»	5 088,2	4 885,2	5 422,4	4939,8	5631,0	6 159,8	5944,2	24,3
02 «Национальная оборона»	193,1	198, 8	223,4	244,5	250,0	287,2	287,2	1,2
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	94, 6	47,8	50,6	17,7	17,0	44,8	44,8	0,2
04 «Национальная экономика»	13 527,3	7 229, 6	7 118,8	9255,1	9279,0	9 801,2	9703,2	39,7
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4 490,6	5 939, 9	5 617,8	5995,5	6267,9	8241,7	8211,8	33,6
07 «Образование»	13,0	25, 9	15,7	13,4	10,0	9,4	9,4	x
08 «Культура, кинематография»	15, 0	15, 0	8,5	11,9	20,0	15,0	15,0	0,1
010 «Социальная политика»	109,2	110, 0	113,8	140,9	193,3	210,8	210,8	0,9
11 «Физическая культура и спорт»	5,0	5, 0	0	1,0	0	0	0	x
12 «Средства массовой информации»	0	1, 4	0	0	0	0	0	x
Итого	23 536, 0	18 458,6	18 571,0	20619,8	21668,2	24 769,9	24426,4	100